

**EN LO PRINCIPAL**, formula observaciones y aporta antecedentes respecto de la Propuesta de “Humedal Urbano Quebrada Grande y Dunas de Tunquén”. **EN EL OTROSÍ**, acompaña personería.

**SECRETARIA REGIONAL DE MEDIO AMBIENTE REGIÓN DE  
VALPARAÍSO**

**BENJAMIN PUPKIN RUTMAN**, abogado, en representación de **Inmobiliaria e Inversiones las Olas SpA**, según se acredita, ambos domiciliados para estos efectos en [REDACTED] de conformidad a lo dispuesto en la Ley 21.202 y Decreto 15 de 2020 del Ministerio de Medio Ambiente, vengo en formular observaciones y aportar antecedentes relevantes relativos a la solicitud de admisibilidad del humedal urbano antes referido planteado por la Ilustre Municipalidad de Algarrobo.

En esta presentación procederemos a referirnos por separado a los distintos capítulos o párrafos de la propuesta de humedal presentada por el Municipio y en cada uno de ellos a realizar las objeciones y observaciones de forma y fondo respecto del sustento técnico y legal del humedal propuesto por el ente municipal y en este caso muy preciso, a solicitar la denegación, por falta de antecedentes de sustento por parte del gestor municipal, para darle forma al proyecto.

Así, en primer lugar, cabe hacer presente que el humedal a proponerse no puede basarse en mediciones arbitrarias, o de carácter ilegal con fines de protección, que además lleven de la mano propuestas de mantención que fijen exigencias sobre los propietarios, sino que, por el contrario dicho humedal debe ser propuesto en base a la ley, es decir, protegiendo y salvaguardando a los distintos ecosistemas, pero a la vez respetando los derechos de los propietarios, a través de las normas efectivas y claras que posee nuestro ordenamiento jurídico, las cuales dan certeza jurídica en las acciones asociadas a la protección del dominio en armonía con la

planificación que provenga de actos reflexivos responsables y sustentables en tiempo, forma e inversión.

Luego, adjuntamos la publicación del Diario Oficial en que se inserta la solicitud de humedal urbano “Quebrada Grande y Dunas de Tunquén”, efectuada con fecha 1 de marzo de 2022 por parte de la Ilustre Municipalidad de Algarrobo, la cual procedemos a observar y objetar a continuación.

## DIARIO OFICIAL

DE LA REPUBLICA DE CHILE  
Ministerio del Interior y Seguridad Pública

IV  
SECCIÓN

LICITACIONES, CONCURSOS, CITACIONES Y EXTRAVÍO DE DOCUMENTOS

Núm. 43.191

Martes 1 de Marzo de 2022

Página 1 de 2

### Avisos

CVE 2091896

#### MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE



#### LISTADO DE SOLICITUDES DE RECONOCIMIENTO DE HUMEDALES URBANOS

Listado de las solicitudes de reconocimiento de humedales urbanos presentadas por los Municipios a las respectivas Secretarías Regionales Ministeriales del Medio Ambiente y declaradas admisibles durante el mes de febrero de 2022, de conformidad con el procedimiento establecido en el artículo 9° del decreto supremo N° 15, del 24 de noviembre de 2020, del Ministerio del Medio Ambiente, que establece el Reglamento de la Ley N° 21.202, que modifica diversos cuerpos legales con el objetivo de proteger los humedales urbanos.

A partir de la fecha de publicación de este listado, se otorgará un plazo de 15 días hábiles para que cualquier persona natural o jurídica aporte antecedentes adicionales sobre el o los humedales urbanos listados, que se pretende declarar. Dichos antecedentes deberán entregarse por escrito en las oficinas de partes de las Secretarías Regionales Ministeriales del Medio Ambiente respectiva o en formato digital en la casilla electrónica indicada en el listado para cada proceso, especificando en el Asunto “Nombre del Humedal” al cual se aporta antecedentes.

Toda la información asociada al listado de humedales aquí publicada, resoluciones de admisibilidad, y expedientes, se encuentran disponibles en <https://humedaleschile.mma.gob.cl/procesos-desde-municipios/>.

| REGIÓN     | COMUNA     | NOMBRE HUMEDAL                     | FECHA PRESENTACIÓN SOLICITUD A LA RESPECTIVA SECRETARÍA REGIONAL DEL MEDIO AMBIENTE  | RESOLUCIÓN QUE DECLARA ADMISIBLE LA SOLICITUD   | CORREO RECEPCIÓN DE ANTECEDENTES COMPLEMENTARIOS                                   |
|------------|------------|------------------------------------|--|---|--|
| Biobio     | Concepción | Pascual-Tusapel Bajo               | 11/01/2022   | <a href="https://humedaleschile.mma.gob.cl/seg-region/uruguay/2022/01/11/Res-Admisib-Pascual-Tusapel-Bajo.pdf">https://humedaleschile.mma.gob.cl/seg-region/uruguay/2022/01/11/Res-Admisib-Pascual-Tusapel-Bajo.pdf</a>                       | <a href="mailto:humedaluribacconbio@mma.gob.cl">humedaluribacconbio@mma.gob.cl</a> |
| Biobio     | Talcahuano | Recanto Restacano                  | 10/01/2022   | <a href="https://humedaleschile.mma.gob.cl/seg-region/uruguay/2022/01/10/Res-Admisib-Recanto.pdf">https://humedaleschile.mma.gob.cl/seg-region/uruguay/2022/01/10/Res-Admisib-Recanto.pdf</a>   | <a href="mailto:humedaluribacconbio@mma.gob.cl">humedaluribacconbio@mma.gob.cl</a> |
| Biobio     | Concepción | Cárcamo                            | 18/11/2021. Se solicita información complementaria el 7/12/2021 y el Municipio ingresa la información el 31/12/2021.   | <a href="https://humedaleschile.mma.gob.cl/seg-region/uruguay/2022/01/18/Res-Admisib-Carcamo.pdf">https://humedaleschile.mma.gob.cl/seg-region/uruguay/2022/01/18/Res-Admisib-Carcamo.pdf</a>   | <a href="mailto:humedaluribacconbio@mma.gob.cl">humedaluribacconbio@mma.gob.cl</a> |
| Valparaíso | Algarrobo  | Quebrada Grande y Dunas de Tunquén | 15/11/2021. ingreso oficial de solicitud de declaración de humedal urbano. Se solicita información complementaria el 09/12/2021 y el Municipio ingresa la información el 28/12/2021. | <a href="https://humedaleschile.mma.gob.cl/seg-region/uruguay/2022/01/15/Res-Admisib-Quebrada-Grande-y-Dunas-Tunquen.pdf">https://humedaleschile.mma.gob.cl/seg-region/uruguay/2022/01/15/Res-Admisib-Quebrada-Grande-y-Dunas-Tunquen.pdf</a> | <a href="mailto:humedaluribacconbio@mma.gob.cl">humedaluribacconbio@mma.gob.cl</a> |

CVE 2091896

Director: Juan Jorge Lazo Rodríguez

Sitio Web: [www.diarioficial.cl](http://www.diarioficial.cl)

Mesa Central: 600 712 0001

Email: [consultas@diarioficial.cl](mailto:consultas@diarioficial.cl)

Dirección: Dr. Torres Boonen N° 511, Providencia, Santiago, Chile.

Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo con la ley N°19.799 e incluye sellado de tiempo y firma electrónica avanzada. Para verificar la autenticidad de una representación impresa del mismo, ingrese este código en el sitio web [www.diarioficial.cl](http://www.diarioficial.cl)

## **OBSERVACIONES AL INFORME MUNICIPAL.**


Hacemos presente que, previo a cada observación, transcribiremos los párrafos respectivos de la propuesta municipal para, a continuación de ellos, exponer las observaciones que realizaremos a su respecto:

**I.- PRIMERA OBSERVACIÓN:** Antecedentes generales del humedal y su localización.

*“Superficie que comprende el área que se solicita sea reconocida como humedal urbano.*

*La superficie total solicitada para ser reconocida como humedal urbano corresponde a 59 ha Hectáreas (Figura 1).*

*Tabla 1: Metadatos cobertura vectorial del polígono: Área propuesta Quebrada Grande y dunas de Tunquén.”*

|   |           |   |           |
|---|-----------|---|-----------|
| Coordenadas principales que delimitan el espacio total donde se enmarca el polígono | N°        | X   | Y         |
|   | 1         | -71.64822   | -33.28493 |
|   | 2         | -71.64847   | -33.2875  |
|   | 3         | -71.64802   | -33.2882  |
|   | 4         | -71.64842   | -33.28965 |
|   | 5         | -71.647   | -33.29162 |
|   | 6         | -71.64833   | -33.29325 |
|   | 7         | -71.65134   | -33.29456 |
|   | 8         | -71.65367   | -33.29517 |
|   | 9         | -71.65381   | -33.29508 |
|   | 10        | -71.65428   | -33.29267 |
|   | 11        | -71.65471   | -33.29193 |
|   | 12        | -71.65581   | -33.28963 |
|   | 13        | -71.65581   | -33.2892  |
|   | 14        | -71.65373   | -33.28843 |
|   | 15        | -71.6522  | -33.28767 |
|   | 16        | -71.65017   | -33.2864  |
|   | 17        | -71.64938   | -33.28471 |
| Características técnicas del Software utilizado.                                    | QGIS 3.16 |   |           |
| Área Levantada:   | 50,7 ha   |  |           |

**OBSERVACIÓN:** La superficie no responde a un contenido medido y con base científica y más bien responde a posicionar sobre un territorio

reconocido **como loteo rústico**, afectando una superficie que no logra ser sustentada en base a las huellas hidrológicas efectivas del lugar, con el fin de establecer la relevancia de su valor ecosistémico en forma definida y concreta y su área de influencia.

Lo anterior se suma el hecho concreto que define 2 superficies, 50 y 59 hás, sin que quede claro cuál es la correcta.

**II.- SEGUNDA OBSERVACIÓN:** Falta de rigor en sustentos fotográficos.



Fotografía 1: Vista de comunidad de Ficinia nodosa, sector centro de la playa hacia el sur, en proceso de postulación de declaración de Humedal Urbano: “Sistema dunario y quebrada seca de Tunquén”

Fuente: José Rojas, abril 2021



**OBSERVACIÓN:** La fotografía no se encuentra debidamente georreferenciada y no presenta rigor científico en cuanto a obtener imágenes multidimensionales, por lo cual no permite contextualizar marco teórico de la superficie.

### III.- TERCERA OBSERVACIÓN:

#### **2.5.2 Régimen hidrológico de saturación ya sea permanente o temporal que genera condiciones de inundación periódica**

El área del sector sur de la Bahía de Tunquén corresponde a un campo dunario, con vegetación densa y menos densa donde se emplazan humedales de tipo dulceacuícola, tanto permanentes como temporales, sobre áreas de extensión urbana. Los humedales urbanos identificados, de tipo permanente, corresponden a cuerpos de agua de origen natural y artificial, mientras que el humedal de tipo temporal alimentado principalmente por el curso de agua proveniente de la quebrada grande y las lluvias de invierno. Se realizó un análisis en el software SNAP versión 6.0 de la Agencia Espacial Europea (ESA) para calcular el Índice de Agua de Diferencia Normalizada (NDWI), lo que indica la presencia de agua en el lugar. Los cuerpos de agua identificados fueron cortados al área de estudio (ver Figura 2 y Anexo 1).



**OBSERVACIÓN:** Desde el punto de vista de la base científica del régimen hidrogeológico y su balance hídrico, las pruebas están basadas **en un índice de un sólo año, dentro de un retorno de 15 años**, por lo cual resulta necesario establecer los estudios que afirmen la tendencia de dicho balance con el fin de conocerlo, monitorearlo y preservarlo, dado que la mantención y preservación del mismo depende del conocimiento cabal del servicio ecosistémico al cual sirve.

### IV.- CUARTA OBSERVACIÓN:



Figura 2: Cálculo de NDWI en imagen satelital Sentinel-2 con fecha 17-08-2017

Fuente: Elaboración propia



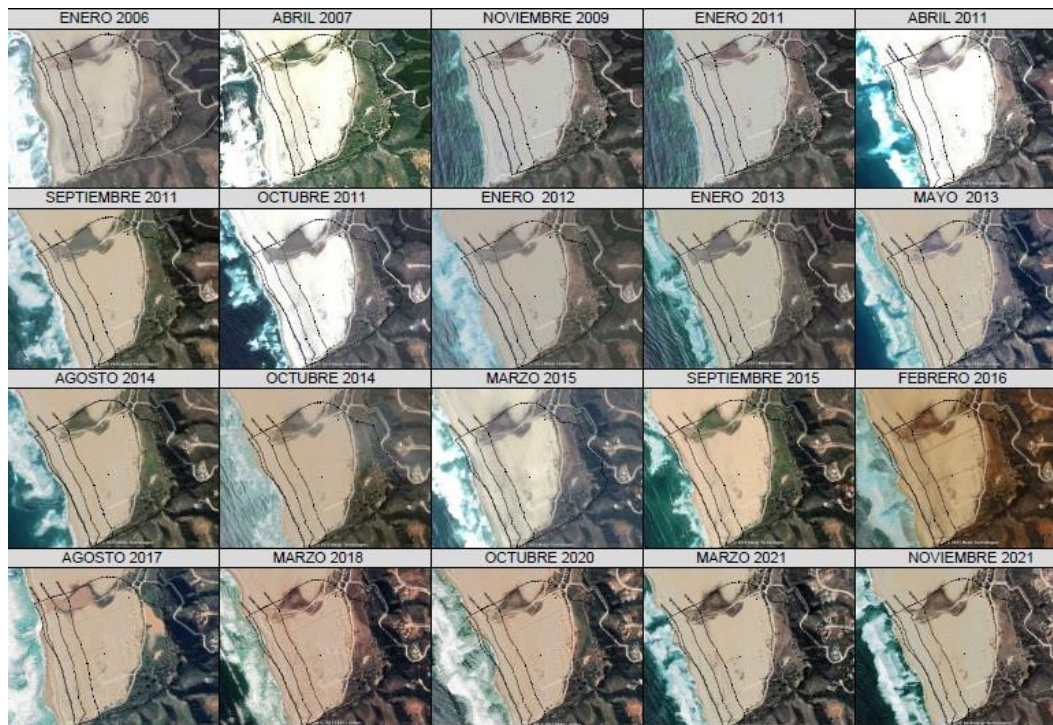
**OBSERVACIÓN:** El municipio no ha desarrollado un proyecto de estudio entorno a la preservación del régimen hídrico y su balance hídrico como tal, si no que más bien intuye a partir de una condición única en 15 años, que ésta sería suficiente y vinculante con un ecosistema permanente, cuando finalmente las especies que se sustentan en el sector obedecen principalmente a la adherencia del material genético que puede aparecer en las adversas condiciones naturales que se dan, por lo cual el planteo, si bien es legítimo, no resulta firme y y técnicamente sustentado, pues se hace necesario determinar primeramente el área real de influencia y la afectación eficiente del territorio con el fin de integrar al actor privado en su mantención.

La propuesta cartográfica muestra **cuerpos de agua del año 2017, mientras que durante los años 2006 al presente ha sido la única fecha en ha existido un afloramiento**, por lo cual se debe previamente verificar dentro de su temporalidad, su estado de flujos y alimentación por precipitaciones, afluentes y aguas subterráneas.

Esta observación está ligada a las exigencias del artículo 8° N° III letra a) del Decreto 15 de fecha 24 de noviembre de 2020, reglamento de la Ley N° 21.202.

Se adjunta a continuación fotos históricas reales de distintos periodos:





## V.- QUINTA OBSERVACIÓN:

### 3.1. Caracterización de hábitat

#### 3.1.1 Paisaje

La particularidad del paisaje de Tunquén, se basa en la baja ocupación antrópica que se ha hecho en esta zona, siendo ésta la única playa del litoral central que aún no se ha convertido en balneario (Martín, 2007), conservando en gran medida, las características de paisaje propias de

la Macrozona costera Central de Chile. la conservación de este paisaje debe considerarse como un referente a nivel nacional, debido a que en la Política Nacional de Uso del Borde Costero del litoral de la república 1, en su zonificación no incorpora áreas para la conservación de la naturaleza, utilizando la totalidad del borde costero nacional, para la utilización antrópica del mismo.

**OBSERVACIÓN:** Los instrumentos de planificación, en la actualidad, deben recoger de manera efectiva, para su correcta aplicación, las zonificaciones propuestas a conservación. En este sentido, dentro de las competencias de un plan regulador metropolitano o interregional, está la de establecer dentro de su facultades exclusivas, las zonas de preservación ecológica, o similares, puesto que dichos instrumentos deben contener estudios definidos y aprobaciones multisectoriales por razones territoriales de administración y de base económica para sostener las decisiones, con el fin de que un lugar no se convierta en un objeto con protección, pero sin acciones de financiamiento o de incentivo para proyectar su objetivo.

Si bien la nueva ley que protege zonas que cumplan con los requisitos para ser declarados humedales urbanos exige que el respectivo municipio resguarde por medio de ordenanzas locales su uso, **en ningún caso prohíbe la ocupación de los mismos, sólo que el impacto en ellos sea medido y monitoreado.**

Por lo tanto, confundir la definición de humedal urbano, con área de conservación, dista del espíritu contenido en dicho cuerpo legal, pues la municipalidad posee una extensión urbana con norma supletoria del “premval zu3” y expone en el discurso de su informe como limitación la misma planificación existente.

Si bien la norma actual del lugar forma parte del proceso de planificación de mayor jerarquía (pri) dicha planificación existente, una vez que el Plan Regulador Comunal existe, puede incorporar el territorio en cuestión, para poder darle normas a partir del proceso normado en el artículo 2.1.11, con participación ciudadana y notificaciones y estudios pertinentes, por lo cual el mecanismo del humedal urbano podría estar siendo utilizado con fines de planificación tardía y abreviada, y no realmente de protección, para lo cual existen otros mecanismos.

#### **VI.- SEXTA OBSERVACIÓN:**



Los paisajes asociados a humedales costeros son ambientes sujetos a fuertes presiones, que en muchos casos ha llevado a la desaparición de los cuerpos de agua o a la alteración considerable de sus características físico-químicas, si éstos no son protegidos desaparecen progresivamente, por causa principalmente de la expansión urbanas la que, sin Instrumentos de Planificación Territorial (IPT) local, no considera en el ordenamiento territorial la conservación de estos ecosistemas altamente beneficiosos al ser humano por sus servicios ecosistémicos, lo que conlleva a un deterioro de los humedales, ya que estos ambientes son vulnerables a impactos ambientales y su deterioro significa, en el caso del humedal urbano de Tunquén una afectación de manera directa tanto el hábitat propicio para la presencia de especies hidrófitas como para el refugio y nidificación de diversas especies de aves.

**OBSERVACIÓN:** En este entendido, resulta contradictorio e inexplicable que el municipio, quién es finalmente el gestor de las políticas de desarrollo y planificación de su territorio, endose la responsabilidad de la falta de planificación, cuando es dicho órgano el llamado a hacerlo según dispone la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades. (Ley N° 18.695 artículo 3° letra b), artículo 5° letra k), artículo 6° letra b), artículo 56° segundo inciso, artículo 65° letra b), artículo 82° letra b), y artículo 99° principalmente), en complementación con la ley general de urbanismo y construcciones, la cual también es de observancia y supervigilancia del municipio.

Tan claro es lo anterior, que los desarrollos inmobiliarios o parcelaciones efectuadas en el sector que hoy el Municipio pretende declarar humedal, fueron todos efectuados al amparo de la normativa aprobada por los instrumentos de planificación vigentes hasta la fecha.

Sólo a fines del año 2021 el ente municipal advierte, fundado en un antecedente de 4 años atrás (2017), que esa zona tendría el carácter se humedal urbano.

La propia dejación o negligencia del ente municipal en una debida protección oportuna de esta zona se pretende revertir a costa de un cambio de criterio normativo una vez que los propietarios del lugar han adquirido sus predios basados en las autorizaciones municipales vigentes.

## **VII.- SÉPTIMA OBSERVACIÓN:**

### **3.1.2 Ecosistemas y vegetación**

La superficie del Humedal Urbano se destaca primero por ser un humedal de carácter temporal, es decir, no se mantiene un cuerpo de agua durante todo el año, sobre todo, en estos amplios periodos de sequía que afecta al centro de Chile. Esta situación genera que este humedal sea

10

un ecosistema diverso, gracias a su cercanía con el Santuario de la Naturaleza Humedal de Tunquén, desembocadura del estero Casablanca, que permite albergar poblaciones de aves migratorias, otras que necesitan migrar desde lugares contaminados y varias residentes de este lugar. Además, este ecosistema posee comunidades vegetacionales únicas en el litoral central como es *Chorizanthe vaginata* y *Juncus acutus* que cobija las que proveen hábitat para la nidificación de aves, como la perdicit de las dunas (*Thinocorus rumicivorus*), el minero (*Geositta cunicularia*), el chorlito nevado (*Charadrius nivosus*) entre otras.

**OBSERVACIÓN:** Resulta pertinente establecer que los parámetros de la temporalidad de cualquier evento de carácter ambiental, meteorológico, geofísico o similar, también cuenta con parámetros medibles de sustentación que determinan los patrones de conducta del evento, porque sobre ellos y su monitoreo radica la fundamentación para el cuidado y mantención de su correcta temporalidad.

Esto última efectivamente es parte del cumplimiento de la premisa del caudal ambiental que se protege en el reglamento de la Ley 21.202, es decir, la cantidad del recurso hídrico, su calidad y la estacionalidad del flujo, resultan vinculantes a los factores que permiten sostener un servicio ecosistémico temporal y estacionario y así mantener la vida vegetal, la avifauna y la red de asentamiento humano que se adhiere al sector.

Se requiere por tanto medir también su factor de temporalidad, y por lo mismo, fomenta la reducción de riesgos que puedan interferir en su etapa de ausencia física en cuanto a los cuerpos de agua, ya que un evento

temporal, resulta de mayor complejidad de medir debido a que la falta de constatación firme e irrefutable, lo hace vulnerable de no ser correctamente determinado.

En el informe de la Municipalidad **no se evidencian los parámetros de estudio entorno a este factor situado** en el reglamento como parte del análisis para su declaración.

### **VIII.- OCTAVA OBSERVACIÓN.**

hábitat de *E. chilensis* tiene una tendencia a la declinación poblacional, así como una disminución del número de individuos.

Además, se hace presente la especie *Alstroemeria hookeri* Lodd. ssp. *recumbens* Lodd. ssp. *recumbens* (Herb.) Ehr. Bayer que se encuentra en estado “Vulnerable”. Esta especie crece en suelos arenosos con bajo contenido orgánico, pero de buen drenaje y en dunas litorales e interiores, **su principal amenaza es la transformación y degradación del hábitat**. Por otro lado, se encuentra la especie *Trichocereus chiloensis*, la cual corresponde a un cactus columnar, el cual transforma hojas y parte de sus ramas en espinas, esta especie se **tribuye** en Chile Central, localizándose preferentemente en laderas de exposición norte, tanto en la cordillera de la Costa como en la Cordillera de Los Andes, la principal amenaza de esta especie fue y sigue siendo la explotación indiscriminada para la producción de “Palos De Agua” la cual ha llevado a esta especie a disminuir drásticamente su abundancia. De la fauna potencial terrestre que se

11

---

encuentra en el Humedal Urbano Tunquén es de 198 especies (con 5 anfibios, 9 reptiles, 153

**OBSERVACIÓN:** El humedal urbano propone, en el espíritu de su declaración, la plena convivencia con usos como el habitar, actividades recreativas, o las medidas que, en el sistema de evaluación ambiental, no sean susceptible de alterar su condición físico química.

Para ello resulta pertinente e indispensable despejar si el informe apunta a construir la idea de que la zona debe tener un carácter de preservación ecológica, lo cual no es coherente con la solicitud, pues su premisa dista de la intención del legislador de incorporar territorio no

construible o habitable lo que refleja una confusión de conceptos del municipio.

La ley frente al humedal urbano contempla la posibilidad de convivencia y mantención de las zonas que posean estas características fundadas en el reglamento, y que sostengan el servicio ecosistémico definido, como la multitud de beneficios que la naturaleza aporta al hábitar humano.

La biodiversidad es la diversidad existente entre los organismos vivos, que es esencial para la función de los ecosistemas y para que estos presten sus servicios.

**Por lo anterior su planteamiento no es la preservación o la no concreción del habitat humano, si no la sustentación de ambos en armonía, y el informe resulta tendencioso al precisar la acción de protección ajena a los factores antrópicos, pues se contrapone a ello manifestarlo en este sentido.**

#### **IX.- NOVENA OBSERVACIÓN.**

Artículo 3º.- Desde la presentación de la petición de reconocimiento de la calidad de humedal urbano y hasta el pronunciamiento del Ministerio del Medio Ambiente, la municipalidad respectiva podrá postergar la entrega de permisos de subdivisión, loteo o urbanización predial y de construcciones en los terrenos en que se encuentren emplazados, dicha postergación se realizará utilizando, en lo que corresponda, el procedimiento establecido en el artículo 117 de la Ley General de Urbanismo y Construcciones.

El reglamento previsto en el artículo anterior establecerá el procedimiento mediante el cual el municipio podrá solicitar el reconocimiento de la calidad de humedal urbano.

En contra del pronunciamiento del Ministerio del Medio Ambiente que resuelva la

**OBSERVACIÓN:** El artículo 117, por su parte, dispone que los permisos de subdivisión, loteo o urbanización predial y de construcciones podrán postergarse hasta por un plazo de tres meses, cuando el sector de ubicación del terreno esté afectado por estudios sobre modificaciones del plan regulador intercomunal o comunal, aprobados por resolución del alcalde.

Esta postergación deberá ser informada previa y favorablemente por la secretaría regional correspondiente del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

En caso de ser necesario, el citado plazo de tres meses podrá ser prorrogado hasta completar un máximo de doce meses. La prórroga se dispondrá por decreto supremo del Ministerio de Vivienda y Urbanismo

dictado "por orden del Presidente de la República" o por resolución del Secretario Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo respectivo, según se trate de estudios sobre modificaciones de un plan regulador intercomunal o de un plan regulador comunal, en su caso.

Tanto el decreto supremo como la resolución se publicarán en el Diario Oficial y en algún diario de los de mayor circulación en la comuna.

El municipio no ha establecido este mecanismo para efectos de dictar el acto resolutivo y notificarlo para determinar los tiempos efectivos que éste puede establecer en sus procesos, los cuales deben ajustarse desde el momento de solicitarse la condición, y no tomar tiempos que no están dentro de este entendido.

## **X.- DÉCIMO OBSERVACIÓN.**

Artículo 2º.- Para los efectos del presente Reglamento se entenderá por:

- a) Adaptación al cambio climático: acción, medida o proceso de ajuste al clima actual o proyectado, o a sus efectos en sistemas humanos o naturales, con el fin de moderar o evitar los daños o aprovechar las oportunidades beneficiosas.
- b) Cambio climático: cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables.

---

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile - [www.leychile.cl](http://www.leychile.cl) - documento generado el 16-Mar-2022 página 2 de 11

---



Decreto 15, MEDIO (2020)

- c) Características ecológicas: combinación de los componentes bióticos y abióticos, estructura, funciones, procesos y servicios ecosistémicos que caracterizan a un humedal en un momento determinado.

d) Caudal ambiental: cantidad, estacionalidad y calidad de los flujos de agua que se requiere para mantener los ecosistemas de humedales, así como los medios de subsistencia y bienestar de las personas que dependen de estos ecosistemas.

- e) Enfoque ecosistémico: estrategia para la gestión integrada de la tierra,

**OBSERVACIÓN:** El informe municipal no establece, respecto al caudal ambiental, ni cantidad, ni volúmenes, ni mediciones, ni tampoco fórmulas de determinación del dimensionamiento de las aguas que se pretenden recuperar como cuerpos temporales o permanentes.

Respecto de la calidad: El municipio no define en profundidad, la composición y calidad de sus aguas por medio de estudios o mediciones que

permitan establecer si se trata de las aguas dulceacuícolas en base a un estudio fisicoquímico.

En cuanto a los flujos: El municipio en su informe no define la temporalidad de la entrada y salida de las aguas ni su balance hídrico para estipular que se trata de un cuerpo de agua no permanente, pero que dada su fragilidad se reconoce por su calidad que se trataría de cuerpo con ciclos determinados en un rango temporal definible mediante el estudio y monitoreo.

Faltan los estudios que sustenten esta calidad dentro del informe que es más bien teórico descriptivo, sin estudios locales en este sentido.

## **XI.- DÉCIMO PRIMERA OBSERVACIÓN.**

g) Humedal urbano: todas aquellas extensiones de marismas, pantanos y turberas, o superficies cubiertas de aguas, sean éstas de régimen natural o artificial, permanentes o temporales, estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas las extensiones de agua marina, cuya profundidad en marea baja no exceda los seis metros y que se encuentren total o parcialmente dentro del límite urbano.

h) Humedal parcialmente dentro del límite urbano: humedal que presenta alguna porción de superficie dentro del límite urbano, no estando la totalidad del área contenida en él, indistintamente de su superficie.

proteger los humedales urbanos.

k) Límite de extensión urbana: línea imaginaria que determina la superficie máxima destinada al crecimiento urbano proyectado por el plan regulador intercomunal.

l) Límite urbano: línea imaginaria que delimita las áreas urbanas y de extensión urbana que conforman los centros poblados, diferenciándolos del resto del área comunal.

**OBSERVACIÓN:** En cartografías entregadas por el municipio no se muestran las líneas de límite urbano ni extensión urbana, como lo establece el reglamento. Si bien muestran zonificaciones, bajo la premisa de la ley y reglamento no han identificado estas variables para establecer que estaría dentro del límite urbano, sin embargo, está en zona de extensión urbana y rural.

## **XII.- DÉCIMO SEGUNDA OBSERVACIÓN.**

Título III

Criterios para la gestión sustentable y gobernanza de los humedales urbanos

Artículo 4º.- Aquellas personas, naturales o jurídicas, u organismos de la Administración del Estado que voluntariamente se obliguen a gestionar un humedal urbano, deberán considerar los siguientes criterios:

i. Participación efectiva y gobernanza para la conservación y protección de humedales urbanos. Los mecanismos de gobernanza que se establezcan deben permitir y asegurar la información y participación efectiva de los actores involucrados en la conservación, protección y uso racional de los humedales urbanos, incluyendo a los organismos y empresas públicas a cargo de la administración, planificación y desarrollo de áreas afectas a un uso específico por ley. Lo anterior, con el



**OBSERVACIÓN:** La participación efectiva, así como la creación de una gobernanza, exigen procedimientos de difusión y de notificación, donde parte integral del proceso es que los propietarios sean invitados formalmente al desarrollo de gestión del territorio, pues cualquier condición de planificación está resguardada por ley con los procesos de comunicación establecidos y conocidos por todos.

En este caso, los propietarios no han sido notificados de ninguna intención municipal mediante carta certificada, correos electrónicos o citas de manera individual o grupal para estos efectos.

En el informe no se presenta ninguna comprobación de esta estructura o ánimo de concretar esta gobernanza con la propuesta futura o la existente, por lo cual el Ministerio debe velar por esta condición conforme al reglamento, en el sentido de que, al menos en una primera etapa, quede esbozado por medio del respaldo de que la comunidad y sobre todo los directamente afectados están informados de la intención de declarar el área.

### **XIII.- DÉCIMO TERCERA OBSERVACIÓN.**

- Nacional de Chile / BUN
- b) División político-administrativa a nivel regional, provincial y comunal;
  - c) La superficie total en hectáreas [REDACTED] comprenderá el área que se solicita sea reconocida como humedal urbano; y,
  - d) Representación cartográfica digital del área objeto de la solicitud, que contenga la descripción del (los) polígono(s) que se solicita(n) reconocer como humedal urbano y las respectivas coordenadas geográficas por cada punto que las delimitan; así como el límite urbano de la comuna donde se localice el humedal. La delimitación de los humedales deberá [REDACTED] considerar al menos uno de los siguientes criterios: (i) la presencia de vegetación hidrófita; (ii) la presencia de suelos hídricos con mal drenaje o sin drenaje; y/o (iii) un régimen hidrológico de saturación ya sea permanente o temporal que genera condiciones de inundación periódica.

**OBSERVACIÓN.** Nuevamente no queda claro en el informe si son 59 has o son 50.

Sobre este punto se reitera la observación de la delimitación territorial fundada:

“Fundado” quiere decir que existe una medición del impacto y el buffer de influencia del servicio ecosistémico que se busca proteger, pues la delimitación propuesta involucra faja fiscal que corresponde a línea de playa, superficie en extensión urbana, que posee un loteo 3.516

debidamente aprobado en su época de subdivisión rústica, y una faja en área rural, que por sus propias limitaciones en la ley, no requiere de protecciones especiales pues ya al estar fuera del límite urbano por esencia está excluida de los factores de amenaza que cita el informe como situaciones que pueden disminuir la capacidad de la biodiversidad de la zona.

Por lo tanto, además de ser impreciso en que si son 50 o 59 has, no fija su condición territorial en parámetros medidos que propongan de manera justa y equitativa la prospección del mismo

### **XV.-DÉCIMO QUINTA OBSERVACIÓN.**

#### **III. Información complementaria del área propuesta, indicando:**

a) Descripción de las características del humedal. Para estos efectos, se podrán considerar elementos como: la caracterización de los hábitats, paisajes, ecosistemas presentes y sus principales atributos naturales expresados en su geología, geomorfología, hidrología, vegetación, los servicios ecosistémicos provistos por el humedal, amenazas que afecten el humedal e información de las principales especies que es posible encontrar, en especial aquellas especies silvestres clasificadas de acuerdo con el DS Nº 29, de 2011, del Ministerio del Medio Ambiente, Reglamento para la clasificación de especies silvestres según estado de conservación, entre otros;

b) Identificación del régimen de propiedad y de la existencia de áreas afectadas a un fin específico por ley en el o los predios en los que se emplaza el

**OBSERVACIÓN:** Esta información está basada en antecedentes bibliográficos teóricos, los cuales se requieren para efectos de no establecer en base a tentativas la acción declarativa. Es decir, se necesita que se entreguen atributos de análisis local, como estudios de calicatas para demostrar el nivel freático, el resultado de excavaciones arqueológicas actuales o cercanas en temporalidad que permitan establecer este valor.

Por otra parte, se requiere que las amenazas descritas puedan estar incorporadas con antecedentes de fiscalización o registros concretos que permitan establecer los parámetros ya que la teorización no resulta irrefutable para efectos de un procedimiento reglado.

Los objetos de muestreo deben estar georeferenciados y con fuentes de patrocinio civil o similar, para que dichas muestras estén avaladas por métodos científicos tradicionales, laboratorios certificados, peritajes formales, y todo mecanismo que permita la ley.

**Nada de esto se contiene en la propuesta municipal.**

**POR TANTO**, en base a los argumentos previamente esgrimidos,  
**SOLICITO A UD.** se tengan presentes las observaciones y objeciones realizadas a la Propuesta de Humedal Urbano Quebrada Grande y Dunas de Tunquén realizada por la Ilustre Municipalidad de Algarrobo y, en definitiva, se le deniegue por carecer de los aspectos técnicos que establece la ley para su acogimiento.

**OTROSÍ**, Solicito a UD. tener por acompañado copia de mi personería para actuar en representación de la sociedad Inmobiliaria e Inversiones Las Olas SpA.

BENJAMIN  
PUPKIN  
RUTMAN

Firmado digitalmente  
por BENJAMIN  
PUPKIN RUTMAN  
Fecha: 2022.03.23  
21:18:22 -03'00'